



WWF Ελλάς

Λεμπέση 21
117 43 Αθήνα

Τηλ: 210 3314893

Φαξ: 210 3247578

www.wwf.gr

Προς:

- τον Πρόεδρο της Νέας Δημοκρατίας κ. Κυριάκο Μητσοτάκη
- Βουλευτές της Νέας Δημοκρατίας (λίστα αποδεκτών)

3 Φεβρουαρίου 2017

αρ. πρωτ. 15/2017

Θέμα: Ερώτηση βουλευτών της Νέας Δημοκρατίας για τους δασικούς χάρτες

Με αφορμή την ερώτηση βουλευτών της αξιωματικής αντιπολίτευσης προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με θέμα «Άλλος ένας Γολγοθάς των πολιτών με τους νέους δασικούς χάρτες»,¹ και «Αναστολή της ανάρτησης των δασικών χαρτών ώστε να γίνουν οι απαραίτητες διορθώσεις»², θα θέλαμε να εκφράσουμε την έντονη ανησυχία μας, καθώς για πολλοστή φορά στην ιστορία της σύγχρονης Ελλάδας ασκούνται πολιτικές πιέσεις για πάγωμα των προβλεπόμενων από το Σύνταγμα του 1975 δασικών χαρτών.

Κατά την πάγια γνώμη μας, οι δασικοί χάρτες και το δασολόγιο δεν αποτελούν απλώς μέσο προστασίας του δασικού πλούτου της χώρας, αλλά μείζονος σημασίας αναπτυξιακό εργαλείο. Η σαφήνεια στα όρια και τον χαρακτήρα των φυσικών εκτάσεων, η οποία αποτελεί στόχο των δασικών χαρτών, αποτελεί κομβικής σημασίας πολιτική για τη δημιουργία ελκυστικού επενδυτικού περιβάλλοντος.

Λόγω της σημασίας των ζητημάτων που τίθενται από τη μεγάλη ομάδα των συνυπογραφόντων βουλευτών της αξιωματικής αντιπολίτευσης, επιτρέψτε μας να σημειώσουμε τα εξής:

1. Κατά το Σύνταγμα, η σύνταξη δασολογίου, το οποίο προϋποθέτει τους δασικούς χάρτες, είναι υποχρέωση του Κράτους.³ Η σχετική παράλειψη της διοίκησης ήταν, είναι και παραμένει παράνομη και αντισυνταγματική.⁴
2. Η ολοκλήρωση των δασικών χαρτών θα επιτρέψει την υλοποίηση ρυθμίσεων με διάχυτα οφέλη που θα θωρακίσουν ουσιαστικά τόσο το δημόσιο συμφέρον, όσο και τα δικαιώματα των φερόμενων ως ιδιοκτητών. Δεν νοείται προστασία της δημόσιας γης από τις καταπατήσεις χωρίς δασικούς χάρτες. Επίσης, οι δασικοί χάρτες θα διευκολύνουν την προστασία των δημόσιων εκτάσεων, τη δασοπονική διαχείριση, τον πολεοδομικό και ρυμοτομικό σχεδιασμό, την πολιτική γης, την προστασία του περιβάλλοντος και θα επιτρέψουν την ολοκλήρωση της κτηματογράφησης⁵.
3. Δεν πρέπει κανείς να αγνοεί το γεγονός πως οι δασικοί χάρτες προσφέρουν εξαιρετικά σημαντική απλούστευση χρονοβόρων διοικητικών διαδικασιών. Ενδεικτικά, θα απαλλάξουν τους περισσότερους ιδιοκτήτες στις εκτός σχεδίου περιοχές από την ανάγκη έκδοσης, με σημαντικό κόστος, γραφειοκρατία και καθυστέρηση, πράξεων χαρακτηρισμού.
4. Η χρήση της «παλαιότερης» αεροφωτογραφίας προβλέπεται νομοθετικά τουλάχιστον από το 1998.⁶ Η ρύθμιση είναι εύλογη: η χρήση ενδιάμεσων ετών δεν εφαρμόστηκε για τεχνικούς λόγους, προκειμένου να επιταχυνθεί η ανάρτηση των δασικών χαρτών. Αντίθετα, ενώπιον των Επιτροπών Επίλυσης Αμφισβητήσεων, θα χρησιμοποιηθούν όλες οι αεροφωτογραφίες για τις εκτάσεις που χρήζουν περαιτέρω ελέγχου.

¹ http://www.hellenicparliament.gr/Koinovouleftikos-Elenchos/Mesa-Koinovouleutikou-Elegxou?pcm_id=4e61c100-98ee-446c-9b65-a70601344ba6

² http://www.hellenicparliament.gr/Koinovouleftikos-Elenchos/Mesa-Koinovouleutikou-Elegxou?pcm_id=d6db2069-db4c-40f0-9213-a70c013277c1

³ Άρθρο 24 παρ. 1 εδ. γ' Συντάγματος.

⁴ ΣτΕ (Ε' τμήμα) 2818/1997.

⁵ ΣτΕ (Ε' τμήμα) 805/2016.

⁶ Πρβλ. το προϊσχύον άρθρο 27 παρ. 1 ν. 2664/1998 (Α' 275).

Ο ισχυρισμός ότι ο «ιδιοκτήτης δεν έχει την δυνατότητα μίας δεύτερης κρίσης» επίσης δεν ευσταθεί. Εκτός από τη «συμπλήρωση» και τη «διόρθωση» του κυρωμένου δασικού χάρτη με βάση τις αποφάσεις των Επιτροπών Επίλυσης Αμφισβητήσεων,⁷ υπάρχει και η δυνατότητα της «αναμόρφωσής» του «με την προσθήκη ή διαγραφή των εκτάσεων που θα υπαχθούν ή θα πάψουν να υπάγονται στο δασικό νόμο, σύμφωνα με πράξεις των αρμοδίων οργάνων, που εκδίδονται κατ' εφαρμογή της δασικής νομοθεσίας ή με δικαστικές αποφάσεις που κρίνουν επί των πράξεων αυτών, καθώς και με δικαστικές αποφάσεις επί του ιδιοκτησιακού ζητήματος των εκτάσεων των περιπτώσεων 5α' και 5β' του άρθρου 3 του ν. 998/1979 όπως ισχύει, είτε με διοικητικές πράξεις που έπρεπε να συμπεριληφθούν στο δασικό χάρτη ή εσφαλμένα αποτυπώθηκαν κατά την κατάρτισή του και δεν απεικονίζονται σε αυτόν».⁸

Παρόμοια ρύθμιση έχει θεσπιστεί από το 2011,⁹ και τροποποιηθεί το 2013.¹⁰ Θέλουμε να ελπίζουμε πως οι ερωτώντες βουλευτές δεν αμφισβητούν την απαίτηση προσκόμισης δικαστικής απόφασης ή πράξης αρμόδιου οργάνου κατ' εφαρμογή της δασικής νομοθεσίας. Μάλιστα, θα πρέπει να σημειωθεί ότι η διαδικασία ανάρτησης και κύρωσης του δασικού χάρτη χαρακτηρίζεται από μεγαλύτερο βαθμό διαφάνειας και δημοσιότητας σε σχέση με άλλες διαδικασίες της δασικής νομοθεσίας. Σε κάθε περίπτωση, δεν θίγεται η δικαστική προστασία των θιγόμενων.

Σημειώνουμε επίσης και την εξαιρετικά προβληματική εξαίρεση ορισμένων οικισμών που στερούνται νόμιμης έγκρισης από την ανάρτηση, για την οποία η οργάνωση μας έχει ήδη εκφράσει έντονη διαφωνία, αλλά σε κάθε περίπτωση, ευνοεί τους φερόμενους ως ιδιοκτήτες χωρίς να ματαιώνει την ανάρτηση για τις υπόλοιπες περιοχές. Η κατάργηση των δευτεροβάθμιων Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων έγινε το 2014.¹¹ Κατά τους συντάκτες της αιτιολογικής έκθεσης, ο λόγος ήταν ο εξής: «από τα μέχρι σήμερα στοιχεία προκύπτει ότι στην πλειοψηφία των περιπτώσεων οι αποφάσεις της ταυτίζονται με τις αντίστοιχες αποφάσεις της Α/βαθμίου επιτροπής, ενώ παρατηρείται καθυστέρηση στην έκδοση των σχετικών αποφάσεων από 5 μέχρι και 10 χρόνια».¹²

5. Η διευκόλυνση του πολίτη και ενίσχυση της διοικητικής του προστασίας, κατά την αμφισβήτηση τόσο του δασικού, όσο και του μη δασικού χαρακτήρα ορισμένης έκτασης πρέπει να αντιμετωπίζεται ως αδιαπραγμάτευτη αρχή. Σε σχέση με το ειδικό τέλος αντιρρήσεων, θα είναι σημαντικό να εξεταστεί από το αρμόδιο υπουργείο η δυνατότητα μείωσής του.¹³

Αναγνωρίζουμε ωστόσο πως η ισχύουσα απόφαση (2016)¹⁴ προβλέπει ήδη μειωμένα τέλη σε σχέση με την προηγούμενη απόφαση του 2014, και μάλιστα οι μειώσεις μάλλον ευνοούν τις μεγάλες ιδιοκτησίες: ενδεικτικά, για εμβαδόν έκτασης έως και 1000 τ.μ., 20 ή 45 ευρώ (προηγούμενως, 50) και άνω των 300000 τ.μ., 3600 ευρώ (προηγούμενως, 4000).

Επιπλέον θετικό στοιχείο είναι η ενισχυμένη ανταποδοτικότητα του τέλους, το οποίο πλέον διατίθεται χωρίς παρακρατήσεις «αποκλειστικά» για τις δαπάνες των δασικών χαρτών: σύμφωνα με την απόφαση του 2014, το τέλος αποδιδόταν «στο Πράσινο Ταμείο – Ειδικό Φορέα Δασών ...και αφορά έσοδα του Πράσινου Ταμείου – Ειδικού Φορέα Δασών, είτε στην Τράπεζα της Ελλάδος», ενώ προβλεπόταν παρακράτηση ποσοστού 10% «ως δαπάνης για την εισπραχή τους στον ΚΑΕ 3413 του Κρατικού Προϋπολογισμού» (έσοδα καταργηθέντος ειδικού λογαριασμού Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών «δικαιώματα βεβαίωσης και εισπραχής εσόδων υπέρ τρίτων»). Αντίθετα, κατά την ισχύουσα απόφαση, «εγγράφονται στον προϋπολογισμό της εταιρείας» (ΕΚΧΑ ΑΕ) «και διατίθενται αποκλειστικά για την κάλυψη της δαπάνης κατάρτισης έως και την κύρωση των δασικών χαρτών».

Κλείνοντας, θα θέλαμε να σας ζητήσουμε να υποστηρίξετε την ταχεία ολοκλήρωση των δασικών χαρτών. Είναι μία ιστορική ευκαιρία εκσυγχρονισμού της διοίκησης και μείωσης της γραφειοκρατίας, για την οποία εργάστηκαν σκληρά όλες οι κυβερνήσεις μετά το 1975. Η ευκαιρία αυτή δεν πρέπει να χαθεί ξανά.

⁷ Άρθρο 19 παρ. 1 ν. 3889/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 153 ν. 4389/2016 (Α' 94).

⁸ Άρθρο 20 παρ. 1 ν. 3889/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 153 ν. 4389/2016 (Α' 94).

⁹ Άρθρο 55 παρ. 8 ν. 4030/2011 (Α' 249).

¹⁰ Άρθρο 7 παρ. 7 ν. 4164/2013 (Α' 156).

¹¹ Άρθρο 33 παρ. 2 ν. 4280/2014 (Α' 159).

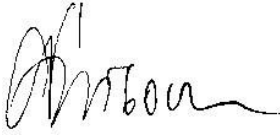
¹² Αναπληρωτής Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής κ.α. (19.6.2014). Αιτιολογική έκθεση στο σχέδιο νόμου «Περιβαλλοντική αναβάθμιση και ιδιωτική πολεοδόμηση – Βιώσιμη ανάπτυξη οικισμών – Ρυθμίσεις δασικής νομοθεσίας», σ. 27.

¹³ Υπουργική απόφαση 112784/496/2014 «Καθορισμός ειδικού τέλους για την άσκηση αντιρρήσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του ν. 3889/2010 (ΦΕΚ 182 Α') κατά του περιεχομένου αναρτημένου δασικού χάρτη» (Β' 2551).

¹⁴ Υπουργική απόφαση 147797/2746/2016 «Καθορισμός ειδικού τέλους για την άσκηση αντιρρήσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του Ν. 3889/2010 (ΦΕΚ 182 Α') κατά του περιεχομένου αναρτημένου δασικού χάρτη» (Β' 3985).

Παραμένουμε ευχαρίστως στη διάθεσή σας για κάθε συζήτηση επί του κρίσιμης σημασίας ζητήματος των δασικών χαρτών.

Με εκτίμηση,



Θεοδότα Νάντσου
Επικεφαλής πολιτικής

Λίστα αποδεκτών βουλευτών:

1. Αναστασιάδης Ιωάννη Σάββας
2. Ανδριανός Σωτηρίου Ιωάννης
3. Αντωνιάδης Δημητρίου Ιωάννης
4. Αραμπατζή Αθανασίου Φωτεινή
5. Ασημακοπούλου Παναγιώτη Άννα-Μισέλ
6. Αυγενάκης Κωνσταντίνου Ελευθέριος
7. Βαγιωνάς Κωνσταντίνου Γεώργιος
8. Βεσυρόπουλος Φωτίου Απόστολος
9. Βλάχος Θεοδώρου Γεώργιος
10. Βούλτεψη Ιωάννη Σοφία
11. Βρούτσης Βασιλείου Ιωάννης
12. Γεωργαντάς Παύλου Γεώργιος
13. Γιαννάκης Κωνσταντίνου Στέργιος
14. Γιόγιακας Νικολάου Βασίλειος
15. Δαβάκης Παναγιώτη Αθανάσιος
16. Δημοσχάκης Σπύρου Αναστάσιος (Τάσος)
17. Καββαδάς Ιωάννη Αθανάσιος
18. Κακλαμάνης Μιχαήλ Νικήτας
19. Καραμανλής Αχιλλέα Κωνσταντίνος
20. Καραόγλου Γεωργίου Θεόδωρος
21. Καρασμάνης Αθανασίου Γεώργιος
22. Κασαπίδης Δημοσθένη Γεώργιος
23. Κατσανιώτης Ιωάννη Ανδρέας
24. Κατσαφάδος Ιωάννη Κωνσταντίνος
25. Κεδίκογλου Βασιλείου Συμεών (Σίμος)
26. Κέλλας Αχιλλέα Χρήστος
27. Κεφαλογιάννη Ιωάννη Όλγα
28. Κεφαλογιάννης Αχιλλέα Ιωάννης
29. Κουμουτσάκος Σπυρίδωνος Γεώργιος
30. Κυριαζίδης Τριαντάφυλλου Δημήτριος
31. Μπουκώρος Γεωργίου Χρήστος
32. Μπούρας Κωνσταντίνου Αθανάσιος
33. Οικονόμου Αθανασίου Βασίλειος
34. Παναγιωτόπουλος Ιωάννη Νικόλαος
35. Ράπτη Δημητρίου Ελένη
36. Σαμαράς Κωνσταντίνου Αντώνιος
37. Σκρέκας Θεοδώρου Κωνσταντίνος
38. Στύλιος Δημοσθένη Γεώργιος
39. Χαρακόπουλος Παντελή Μάξιμος